

ОБРАЗОВАНИЕ РУМЫНСКОГО ГОСУДАРСТВА



В первой российской энциклопедии, составленной в 1744-1746 гг. известным историком и государственным деятелем Василием Никитичем Татищевым, о Бессарабии Василием Никитичем Татищевым, о Бессарабии написано следующее: «Бессарабия, турецкая губерния, над Черным морем меж Дуная и Днестра лежащая, разделена на три провинции. Народ издревле славянский. Нестор их днестряне именует».



В начале XIX века дунайские княжества были неоднородны и зависимы от иностранных политических сил. В то время в восточно-центральной Европе существовали следующие провинции:

- Валахия, столица Бухарест, большая равнина на севере Дуная, заселённая в X веке кочевым народом валахами, прибывшими с запада (Албания, Косово);
- Молдавия, столица Яссы, к северу от Валахии, вдоль притока Дуная.

В мае 1853 года Россия занимает Дунайские княжества, Турция объявляет ей войну. Она станет затем «Крымской войной». После кровопролитной Крымской войны (1853-1855) семь европейских держав договорились положить конец русско-турецкому противостоянию в придунайских княжествах. Особенно жёсткую позицию заняла Великобритания, которая экспортировала зерновые из княжеств Молдавии и Валахии и не желала, чтобы Российская империя удерживала под контролем стратегические поставки пшеницы в королевство.

26 февраля 1856 г. Наполеон III открывает Парижский конгресс. Участники Парижского конгресса (1856) лишили Россию трех уездов на юге Бессарабии, которые открывали ей доступ к устью Дуная. Вместе с тем было решено предоставить Молдове и Валахии гарантии суверенитета. Европейские державы, отказали в осуществлении объединения Молдовы и Валахии.

(Парижский конгресс 1856 (см.), отменив русский протекторат над княжествами, установленный по Кючук-Кайнарджийскому мирному договору 1774, и обязал Австрию, оккупировавшую княжества в 1854, вывести оттуда свои войска).



В 1858 г. в Париже собралась конференция семи держав, подписавших в 1856 г. мирный договор с Турцией, для обсуждения вопроса об устройстве Дунайских княжеств. Согласно конвенции, заключенной на этой конференции при активном участии России, в обоих княжествах следовало образовать общий верховный суд, ввести единую таможенную, почтовую и монетную системы; предусматривалось также создание

общей армии. Княжества впредь должны были именоваться «Соединенными княжествами Молдавии и Валахии». Каждая из этих провинций имела собственное правительство. Общие дела княжеств поручались особой комиссии в составе 16 членов. Княжества оставались под верховной властью турецкого султана. Управление ими поручалось двум отдельным князьям-господарям, которые избирались пожизненно представительными собраниями обоих княжеств. Одновременно создавался общий комитет с местопребыванием в Фокшанах, получивший право издания законов, общих для обоих княжеств. Противниками объединения княжеств были Турция, Австрия и Англия. Россия была сторонником объединения княжеств. Получив свободу действий, княжества почти тотчас нашли путь к объединению. Франция, чтобы привлечь к себе румын, предлагала «единое государство».

Император Наполеон III обратился с просьбой к Иону Кузе (парижанину, либералу и франкмасону) стать князем в обоих княжествах.

Париж, 7/19 августа 1858 г. Конвенция относительно устройства дунайских княжеств

№ 9

Конвенция относительно устройства дунайских княжеств

Париж, 7/19 августа 1858 г.

Их величества император всероссийский, император австрийский, император французов, королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, король прусский, король сардинский и император оттоманский, желая, согласно постановлениям Парижского трактата 30 марта 1856 года, утвердить, посредством конвенции, принятое ими решение об окончательном устройстве Княжеств Молдавии и Валахии, назначили для составления и подписания означенной конвенции своими уполномоченными: ...^{1}*

которые, собравшись на конференцию в Париже и будучи снабжены полномочиями, найденными в надлежащем порядке, постановили нижеследующие статьи:

СТАТЬЯ I

Княжества Молдавии и Валахии, отныне конституированные под наименованием Соединенных Княжеств Молдавии и Валахии, останутся под сюзеренной властью е. в. султана.

В силу капитуляций, которые были даны Княжествам султанами Баязетом I, Магометом II, Селимом I и Солиманом II и которые, определив отношения их к Блистательной Порте, установили их

автономию, подтвержденную многими гатти-шерифами и именно гатти-шерифом 1834 года; согласно равным образом статьям XXII и XXIII Парижского трактата 30 марта 1856 года, Княжества будут продолжать пользоваться под коллективной гарантией договаривающихся держав привилегиями и вольностями, коими они обладают.

Вследствие сего Княжества будут иметь свободное управление, не подлежащее никакому вмешательству со стороны Блистательной Порты и осуществляемое в пределах, установленных соглашением держав-поручительниц с сюзеренным двором.

СТАТЬЯ III

Публичная власть вверяется в каждом Княжестве государю и выборному собранию, действующим в предусмотренных настоящей конвенцией случаях совместно с общей для обоих Княжеств Центральной комиссией.

СТАТЬЯ IV

Исполнительная власть отправляется государем. СТАТЬЯ V

Законодательная власть отправляется сообща государем, Собранием и Центральной комиссией.

СТАТЬЯ VI

Законы, касающиеся специальных интересов каждого Княжества, будут изготовляться государем и вотироваться Собранием.

Законы, касающиеся интересов, общих обоим Княжествам, будут изготовляться Центральной комиссией и вотироваться Собраниями, в кои будут вносимы государями.

Судебная власть, отправляемая от имени государя, вверяется судьям, им назначаемым, причем никто не будет изъят из юрисдикции судей своей страны.

Условия назначения и повышения судей будут определены законом, в основу которого будет положено начало несменяемости.

СТАТЬЯ VIII

Княжества уплачивают сюзеренному двору ежегодную дань, размер которой равняется сумме в 1 500 000 пиастров для Молдавии и в 2 500 000 пиастров для Валахии.

Утверждение государей, по-прежнему, предоставляется е. в. султану.

В случае внешнего нападения, сюзеренный двор, совместно с Княжествами, выработает меры обороны их территории, а для восстановления порядка, если таковой будет нарушен, ему предоставляется принять нужные меры по соглашению с державами-поручительницами.

Международные договоры, которые будут заключены сюзеренным двором с иностранными государствами, будут, по-прежнему, применяться к Княжествам, насколько не наносят ущерба их вольностям.

СТАТЬЯ IX

В случае нарушения вольностей Княжеств, господари имеют обращаться с жалобой к сюзеренной державе, а если их заявление не будет уважено, то могут направить его чрез своих агентов к представителям держав-поручительниц в Константинополе.

Господари будут иметь своими представителями при сюзеренном дворе агентов (капу-киайя), из природных молдаван или валахов, не зависящих ни от какой иностранной власти и утверждаемых Портой.

СТАТЬЯ X

Господарь избирается пожизненно Собранием.

В случае вакантности этой должности, до ее замещения новым господарем, управление переходит к Совету министров, который вступает в отправление оногo в силу закона. Обязанности его, чисто административные, ограничиваются текущими делами; он не может увольнять чиновников иначе, как за проступки, в судебном порядке установленные. В этом случае он замещает их другими лицами лишь временно.

СТАТЬЯ XII

Если вакансия откроется при наличии Собрания, то последнее обязано приступить к избранию господаря в недельный срок.

Если же Собрание отсрочено, то немедленно созывается и открывается в десятидневный срок. Если оно распущено, то новые выборы производятся в течение двухнедельного срока и новое Собрание открывается равным образом в десятидневный срок. В течение недели по его открытию оно обязано выбрать господаря.

Для производства выборов требуется присутствие трех четвертей всего состава Собрания. Если в течение восьми дней выборов не последует, то в 12 часов девятого дня, Собрание обязано приступить к выборам, какое бы число присутствующих членов ни было налицо.

Инвеститура запрашивается, как то было и раньше; она дается не позже, как в месячный срок.

СТАТЬЯ XIII

В господари может быть избрано лицо, не моложе 35-ти лет, происходящее от отца природного молдаванина или валаха, могущее доказать обладание доходом в три тысячи дукатов с недвижимой собственности, при условии занятия места на государственной службе в течение десяти лет или состояния членом Собрания.

СТАТЬЯ XIV

Господарь управляет при содействии им назначаемых министров. Он утверждает и обнародует законы и может отказать им в своем утверждении. Ему принадлежит право помилования и смягчения наказаний в уголовных делах, без какого-либо иного вмешательства в отправление правосудия.

Он вырабатывает законы, специально касающиеся Княжества, и бюджет, которые вносятся им на рассмотрение Собрания.

Он назначает на все государственные должности и издает указы, необходимые для приведения законов в действие. Цивильный лист каждого господаря вотируется Собранием единожды на все время его состояния в сем звании.

СТАТЬЯ XV

Всякий исходящий от господаря акт должен быть скреплен подписью подлежащего министра.

Министры ответственны за нарушение законов и в частности за всякое расточение казенных денег.

Они подлежат суду Верховного кассационного суда.

Судебное преследование может исходить от господаря или Собрания. Предание министров суду может последовать не иначе, как по постановлению большинства двух третей присутствующих членов.

СТАТЬЯ XVI

Выборное собрание в каждом Княжестве избирается на семь лет, согласно постановлениям о выборах, приложенным к настоящей конвенции^{2*}.

СТАТЬЯ XVII

Собрание созывается господарем и открывается ежегодно в первое воскресенье декабря месяца.

Каждая обыкновенная сессия продолжается три месяца.

Если потребуется, господарь может продолжить сессию. Он может созвать Собрание в чрезвычайную сессию и его распустить. В последнем случае он обязан созвать новое Собрание, которое должно быть открыто в трехмесячный срок.

СТАТЬЯ XVIII

Митрополит и окружные епископы входят в состав Собрания в силу своего звания.

Председательство в Собрании принадлежит митрополиту. Вице-президенты и секретари выбираются Собранием.

СТАТЬЯ XIX

Условия допуска публики на заседания определяются председателем,

кроме исключительных случаев, предусматриваемых наказом Собрания. Председатель распоряжается о составлении краткого журнала каждого заседания, печатаемого в официальной газете.

СТАТЬЯ XX

Вносимые господарем проекты законов обсуждаются и вотируются Собранием. Оно может их дополнять, соблюдая, однако, правило, изображенное в XXXVI статье о законах, имеющих предметом общие интересы.

СТАТЬЯ XXI

Министры и не состоя членами Собраний имеют право в них присутствовать и принимать участие в обсуждении законов, но не в голосовании.

СТАТЬЯ XXII

Бюджет доходов и расходов, ежегодно составляемый для каждого Княжества распоряжениями подлежащего господаря и вносимого в Собрание, которое имеет право его дополнять, вступает в силу не ранее, как по его вотировании Собранием.

Если бюджет не вотирован в срок, то исполнительная власть будет удовлетворять государственные нужды на основании бюджета предшествующего года.

Различные фонды, источником коих до настоящего времени служат специальные кассы и коими правительство располагает в силу разных оснований, должны быть включены в общий бюджет доходов.

СТАТЬЯ XXIV

Окончательный отчет об исполнении бюджета должен быть представляем Собранию не позже, как по истечении двух лет со дня окончания его действия.

СТАТЬЯ XXV

Никакой налог не может быть ни устанавливаем, ни взимаем без согласия Собрания.

СТАТЬЯ XXVI

Подобно всем законам, имеющим предметом общий или специальный интерес, и правительственным указам, финансовые законы будут помещаемы в официальной газете.

СТАТЬЯ XXVII

Центральная комиссия будет иметь пребывание в Фокшанах.

Она будет состоять из 16 членов, восьми молдаван и восьми валахов. Из них четверо избираются каждым господарем из членов Собрания или между лицами, занимающими высшие должности в стране, и четверо каждым Собранием из своей среды.

СТАТЬЯ XXVIII

Члены Центральной комиссии сохраняют право участия в избрании господарей в Собраниях, к которым они принадлежат.

СТАТЬЯ XXIX

Центральная комиссия есть постоянное учреждение. Однако, когда ее занятия позволят, она может закрыться на известное время, которое ни в каком случае не должно превышать четырех месяцев.

Срок исполнения ее членами своих обязанностей по каждому Княжеству, назначены ли они господами, или выбраны Собраниями, ограничивается продолжительностью законодательного периода.

Во всяком случае, обязанности выходящих членов прекращаются не раньше, как по вступлении новых членов.

В том случае, когда срок полномочий обоих Собраний истечет одновременно, Центральная комиссия будет вся обновлена по обоим Княжествам при открытии новых Собраний.

В случае роспуска одного из Собраний, обновление коснется только тех членов Центральной комиссии, которые принадлежат к Княжеству вновь избираемого Собранья.

Выходящие члены могут быть вновь избраны. СТАТЬЯ XXX

Члены Центральной комиссии получают содержание. СТАТЬЯ XXXI

Центральная комиссия сама выбирает своего председателя.

Если поданные голоса разделятся между двумя кандидатами поровну, то выбор решается жребием.

Обязанности председателя прекращаются с выходом его из членов Центральной комиссии. Они могут быть возобновлены.

Если в совещаниях голоса разделятся поровну, то голос председателя дает перевес.

Центральная комиссия сама издает свой наказ. Ее расходы разного рода уплачиваются обоими Княжествами пополам.

СТАТЬЯ XXXII

На Центральную комиссию возлагается охрана конституционных положений нового строя Княжеств.

Она может указывать господам на злоупотребления, которые, по ее мнению, необходимо устранить, и возбуждать перед ними вопрос об улучшениях, которые следовало бы ввести в разные отрасли управления.

СТАТЬЯ XXXIII

Господари могут обращаться в Центральную комиссию со всеми предложениями, которые, по их мнению, полезно обратить в проекты общих для обоих Княжеств законов.

Центральная комиссия вырабатывает законы по предметам общего для обоих Княжеств интереса и вносит эти законы, чрез посредство господарей, на обсуждение Собрания.

СТАТЬЯ XXXIV

Законами общего интереса почитаются все те законы, целью которых является объединение законодательства, установление, поддержание или улучшение союза таможенного, почтового, телеграфного, определение монетной единицы и различные вопросы общественной пользы, общие для обоих Княжеств.

СТАТЬЯ XXXV

По образовании своем, Центральная комиссия должна особливо заняться кодификацией существующих законов, дабы привести их в соответствие с конституционным актом новой организации.

Она пересмотрит органические уставы, равно как кодексы гражданский, уголовный, торговый и судопроизводства, таким образом, чтобы, за исключением законов чисто местного значения, существовал на будущее время единый закон, имеющий действовать, по вотировании его в подлежащих Собраниях, утверждении и обнародовании его каждым господарем, в обоих Княжествах.

СТАТЬЯ XXXVI

Если Собрания внесут дополнения в проекты законов общего интереса, то дополненный проект вновь отсылается в Центральную комиссию, которая его рассмотрит и составит окончательный проект, каковой Собрания могут принять или не принять только в полном объеме.

Центральная комиссия обязана принять те дополнения, которые вотированы обоими Собраниями.

СТАТЬЯ XXXVII

Законы, имеющие предметом специальные интересы каждого Княжества, утверждаются господарем не иначе, как по сообщении их Центральной комиссии, которая рассмотрит, совместны ли они с конституционными положениями нового строя.

СТАТЬЯ XXXVIII

Будет учрежден Верховный и кассационный суд, общий для двух Княжеств. Он будет находиться в Фокшанах. Устройство его будет определено законом. Члены его несменяемы.

СТАТЬЯ XXXIX

Решения, постановленные судебными палатами, и приговоры, объявленные судами обоих Княжеств, переносятся на кассацию исключительно в этот суд.

СТАТЬЯ XL

Ему принадлежит право надзора и дисциплинарная власть над судебными палатами и судами.

Он имеет исключительное право суда над собственными своими членами по уголовным делам.

СТАТЬЯ XLІ

В качестве Верховного суда, ведению его подлежат обвинения, возбужденные против министров господарем или Собранием, причем он судит безапелляционно.

СТАТЬЯ XLІІ

Регулярная милиция, существующая ныне в обоих Княжествах, получит единообразную организацию, дабы, в случае надобности, иметь возможность соединиться и составить одну армию.

Таковая задача будет предметом общего закона.

Кроме того, ежегодно будет производиться инспекция милиций обоих Княжеств генералами-инспекторами, назначаемыми ежегодно по очереди каждым господарем.

Эти инспектора обязаны наблюдать за полным исполнением постановлений, имеющих целью сохранить за милициями характер двух корпусов одной и той же армии.

Численный состав регулярных милиций, определенный органическими уставами, не может быть увеличен свыше одной трети без предварительного соглашения с сюзеренным двором.

СТАТЬЯ XLІІІ

Милиции должны быть соединяемы при всякой опасности, угрожающей внутреннему порядку или границам. Инициатива соединения может исходить от того или другого господаря, но оно не иначе может последовать, как с общего их согласия, и о сем сообщается сюзеренному двору.

Господари равным образом могут, по предложению инспекторов, соединить милиции, в полном или частичном составе, для маневров или для производства им смотра.

СТАТЬЯ XLІV

В случае соединения милиций, главнокомандующий назначается поочередно каждым господарем. Он должен быть природным молдаванином или валахом. Он может быть отставлен господарем, его назначившим. В таком случае новый главнокомандующий назначается другим господарем.

СТАТЬЯ XLV

Обе милиции сохраняют нынешние свои знамена, но впредь эти знамена

будут носить синие ленты, согласно рисунку, приложенному к настоящей конвенции.

СТАТЬЯ XLVI

Молдаване и валахи будут все равны перед законом и относительно платежа налогов и будут пользоваться равным доступом к публичным должностям в обоих Княжествах.

Им обеспечивается личная свобода. Никто не может быть задержан, арестован и преследуем иначе, как по закону.

Никто не может быть лишен собственности иначе, как в законном порядке, ради общественной пользы и с уплатой вознаграждения.

Молдаване и валахи всех христианских исповеданий будут одинаково пользоваться политическими правами. На другие вероисповедания пользование этими правами может быть распространено путем законодательным.

Все привилегии, изъятия и монополии, коими еще пользуются некоторые классы, будут отменены, и в видах улучшения положения крестьян будет без замедления приступлено к пересмотру закона, определяющего отношения землевладельцев к земледельцам.

Муниципальные учреждения, как городские, так и сельские, получают все то развитие, какого требуют постановления настоящей конвенции.

СТАТЬЯ XLVII

До пересмотра законов, предусмотренного XXXVII ст., действующее в настоящее время законодательство в Княжествах остается в силе в тех своих постановлениях, которые не противоречат положениям настоящей конвенции.

СТАТЬЯ XLVIII

В исполнение XXV ст. трактата 30-го марта 1856 г., гатти-шериф, буквально согласный с постановлениями настоящей конвенции, обнародует вышеизложенные статьи не позже как чрез две недели по размене ратификаций.

СТАТЬЯ XLIX

Со времени обнародования упомянутого гатти-шерифа каймакамы, состоящие ныне на службе, передадут в каждом Княжестве управление временной комиссии (каймаками), устроенной согласно постановлениям органического устава. Комиссии эти будут состоять из президента княжеского дивана, великого логофета и министра внутренних дел, которые занимали эти должности при последних господарях, до учреждения в 1856 году временных управлений.

Сказанные комиссии немедленно займутся составлением избирательных списков, которые должны быть напечатаны и расклеены в течение пяти

недель. Выборы последуют три недели спустя по опубликовании списков. На десятый день после того депутаты должны собраться в каждом Княжестве для производства в установленные выше сроки выборов господарей.

СТАТЬЯ I

Настоящая конвенция будет ратификована и ратификации будут разменены в Париже в течение пяти недель, или ранее, если возможно. В уверение чего, и т. д.

В Париже 19 августа 1858 года. ПОДПИСАЛИ:

Граф Киселев [Россия] Гюбнер [Австрия]

А. К. Валуевский [Франция] Каули [Великобритания]

Гр. М. Ф. Гацфельдт [Пруссия] Де Вилламарина [Сардиния] Фуад [Турция]

Представительные собрания Молдавии, а затем и Валахии выбрали в 1859 г. одного и того же господаря, известного прогрессивного деятеля, полковника Александра Кузу, и провозгласили его своим князем. Двойное избрание было равносильно объединению. Князь Александр I Ион Куза, объединил княжества 6 февраля того же года.



Избрание Иона Кузы господарем в обоих княжествах, имевшее результатом их объединение, вызвало резкий протест со стороны Турции, поддержанный Англией. Угрожая княжествам, Австрия начала военные приготовления. В защиту княжеств выступила Россия, предупредившая Австрию и Турцию, что в случае их военного вмешательства во внутренние дела княжеств она не ограничится словесными протестами. Предупреждение подействовало. Австрия ограничилась разрывом дипломатических (в то время консульских) отношений с княжествами. Турция и Австрия, не найдя поддержки у Франции, вынуждены были отступить.

В течение 1859 – 1861 гг. в Румынии были созданы общие армия и администрация, единое таможенное пространство, образование, с 1859 г.

именовавшееся Объединенными Княжествами, было официально провозглашено единым и неделимым (вне зависимости от смены правителя) государством Румыния.



В декабре 1861 г, когда под давлением остальных членов «большой семерки» были сняты последние возражения Турции, она признала Румынское государство, предмет коллективной опеки семи держав на этом был исчерпан.

Полковник В. Самардак